

ΕΚΛΕΓΜΕΝΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ

ΕΡΓΑΛΕΙΟΘΗΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΙΣΟΤΗΤΑ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΠΟΛΕΩΝ ΚΑΤΑ ΤΟΥ ΡΑΤΣΙΣΜΟΥ

European
Coalition
of Cities



against Racism



International Coalition
of Inclusive and
Sustainable Cities – ICCAR



Co-funded by
the European Union

ΕΡΓΑΛΕΙΟΘΗΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΙΣΟΤΗΤΑ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΠΟΛΕΩΝ ΚΑΤΑ ΤΟΥ ΡΑΤΣΙΣΜΟΥ

ΕΚΛΕΓΜΕΝΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ

Η ΠΟΛΗ ΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ΕΝΕΡΓΟ ΡΟΛΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝΤΑΣ ΩΣ

- **δημοκρατικός θεσμός**
- φορέας θέσπισης κανόνων
- εργοδότης
- πάροχος υπηρεσιών
- αναθέτουσα αρχή

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 10 ΣΗΜΕΙΩΝ ECCAR

- 1 Μεγαλύτερη επαγρύπνηση κατά του ρατσισμού
- 2 Αξιολόγηση του ρατσισμού και των διακρίσεων και παρακολούθηση των αστικών πολιτικών
- 3 Καλύτερη υποστήριξη για τα θύματα του ρατσισμού και των διακρίσεων
- 4 **Μεγαλύτερη συμμετοχή και καλύτερα ενημερωμένοι κάτοικοι πόλεων**
- 5 Η πόλη ως ενεργός υποστηρικτής των πρακτικών ίσης ευκαιρίας
- 6 Η πόλη ως εργοδότης και πάροχος υπηρεσιών ίσων ευκαιριών
- 7 Δίκαιη πρόσβαση σε στέγαση
- 8 Αντιμετώπιση του ρατσισμού και των διακρίσεων μέσα από την εκπαίδευση
- 9 Προώθηση της πολιτιστικής πολυμορφίας
- 10 Διαχείριση εγκλημάτων μίσους και συγκρούσεων

Ο συντονισμός του έργου ανήκει στην ETC Graz. Τα εμπλεκόμενα μέρη είναι:
Πανεπιστήμιο της Στοκχόλμης – SU (Σουηδία)
Πανεπιστήμιο της Πάντοβα - Κέντρο για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα - HRC Padova (Ιταλία)
Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου – CECL (Ελλάδα)
Ίδρυμα για τη Διαφορετικότητα - NEKI (Ουγγαρία)
Cidalia (Ισπανία)
Ευρωπαϊκή Συμμαχία Πόλεων κατά του Ρατσισμού (ECCAR e.V.)
UNESCO, ως μέλος της ICCAR

Συντάκτες: Isabella Meier, Ingrid Nicoletti, Klaus Starl, Paul Lappalainen

Έκδοση 2.0 Φεβρουάριος 2017, Γκκρατς – Στοκχόλμη - Πότσνταμ

Η Εργαλειοθήκη για την Ισότητα υλοποιείται με την υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της UNESCO, της Ευρωπαϊκής Συμμαχίας Πόλεων κατά του Ρατσισμού (ECCAR), του Ιδρύματος Open Society Foundation - At Home in Europe, του ETC Graz και των πόλεων Βέρνη, Μπολόνια, Esch-sur-Alzette, Γάνδη, Γκκρατς, Πότσνταμ, Ρότερνταμ, Βιέννη και Ζυρίχη.

Η παρούσα έκδοση υλοποιήθηκε και διατίθεται με την οικονομική υποστήριξη του Ευρωπαϊκού Προγράμματος Δικαιώματα, Ισότητα και Ιθαγένεια (ADPOLIS JUST/2014/RDIS/AG/DISC/8084). Την αποκλειστική ευθύνη για το περιεχόμενο της παρούσας έκδοσης φέρει η ETC Graz και οι συνεργάτες του φορέα και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι αντικατοπτρίζει τις απόψεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Εργαλειοθήκη για την Ισότητα είναι ένα εγχειρίδιο που στοχεύει στην παροχή στήριξης προς τις πόλεις στο πλαίσιο της υλοποίησης τοπικών πολιτικών για την επιτυχή αντιμετώπιση του ρατσισμού και των φυλετικών διακρίσεων ή την προσαρμογή υφισταμένων πολιτικών υπό το ίδιο πλαίσιο. Η Εργαλειοθήκη παρέχει αναλυτικές οδηγίες που βασίζονται σε προηγούμενες εμπειρίες και αποσκοπούν στην εφαρμογή συγκεκριμένων πολιτικών, ξεκινώντας από τη σύλληψη μιας ιδέας έως την αποτίμηση των επιπτώσεων αυτής. Όλο το περιεχόμενο βασίζεται στην κοινή εμπειρία εργαζομένων της τοπικής αυτοδιοίκησης, φορείς της κοινωνίας των πολιτών και εκπροσώπους των ομάδων-στόχος που εργάζονται σε Ευρωπαϊκές πόλεις.

Σκοπός μας ήταν να παρουσιάσουμε όσο το δυνατόν πιο συγκεκριμένες προτάσεις. Σας προσκαλούμε να διαβάσετε και να αντιμετωπίσετε την εργαλειοθήκη ως κοινή εμπειρία συναδέλφων από άλλες πόλεις και να οικειοποιηθείτε ό,τι θεωρήσετε ότι είναι χρήσιμο για τη δική σας πόλη.

Η σύνταξη της παρούσας Εργαλειοθήκης δεν θα ήταν εφικτή χωρίς την υποστήριξη των πόλεων και των εργαζομένων σε αυτές οι οποίοι μοιράστηκαν τις εμπειρίες, τις γνώσεις και το χρόνο τους. Η ECCAR και οι συντάκτες του παρόντος ευχαριστούν όλες τις συμμετέχουσες πόλεις για την συνεισφορά τους και την φιλοξενία τους, και συγκεκριμένα, τις πόλεις:

Αγία Βαρβάρα (Ελλάδα)

Αθήνα (Ελλάδα)

Βαρκελώνη (Ισπανία)

Βερολίνο (Γερμανία)

Βέρνη (Ελβετία)

Μπιλμπάο (Ισπανία)

Μπολόνια (Ιταλία)

Botkyrkka (Σουηδία)

Βουδαπέστη (Ουγγαρία)

Καστίλλη-Λα Μάντσα (Ισπανία)

Esch-sur-Alzette (Λουξεμβούργο)

Γάνδη (Βέλγιο)

Γκρατς (Αυστρία)

Μαδρίτη (Ισπανία)

Malmö (Σουηδία)

Ναντ (Γαλλία)

Πετς (Ουγγαρία)

Πότσνταμ (Γερμανία)

Ρότερνταμ (Ολλανδία)

Σάντα Κρουζ (Ισπανία)

Σεβίλλη (Ισπανία)

Τουλούζη (Γαλλία)

Τορίνο (Ιταλία)

Βαλένθια (Ισπανία)

Βιέννη (Αυστρία)

Ζυρίχη (Ελβετία)

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Η εργαλειοθήκη για την Ισότητα της ECCAR περιλαμβάνει δύο κεφάλαια αφιερωμένα στις πολιτικές που επιτρέπουν μια ελάχιστη πολιτική εκπροσώπηση των κατοίκων της πόλης που δεν έχουν δικαίωμα ψήφου στις τοπικές εκλογές λόγω ιθαγένειας.

Μία προσέγγιση – η οποία παρουσιάζονται στο κεφάλαιο αυτό με τίτλο ΕΚΛΕΓΜΕΝΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ - αποσκοπεί στη θέσπιση συμβουλευτικού συμβουλίου επίσημα εκλεγμένων εκπροσώπων από την ομάδα-στόχο.

Μια άλλη προσέγγιση – που παρουσιάζονται σε διαφορετικό κεφάλαιο με τίτλο ΦΟΡΟΥΜ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑ ακολουθεί τη λογική του διαλόγου με τους πολίτες και παίρνει τη μορφή του συμμετοχικού φόρουμ για συζήτηση επιλεγμένων θεμάτων με τους ενδιαφερόμενους κατοίκους (μετανάστες).

Για να σας βοηθήσει να αποφασίσετε, ποια προσέγγιση είναι η πλέον κατάλληλη για το πλαίσιο της πόλης σας, συμψηφίσαμε τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα της κάθε προσέγγισης στον παρακάτω πίνακα:

ΕΚΛΕΓΜΕΝΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ

ΦΟΡΟΥΜ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ

+ δυνατότητα ελεύθερης επιλογής θέματος προς συζήτηση

-συστάσεις που υποβάλλονται προς την πόλη, χωρίς να υπάρχει δεσμευτική διαδικασία/υποχρέωση για συζήτηση/ υλοποίηση των θεμάτων λογική της εκπροσώπησης:

Το εκλεγμένο Συμβούλιο μεταναστών είναι βασισμένο στην ιδέα να «αντισταθμίσει» η απουσία του δικαιώματος ψήφου για τους υπηκόους τρίτων χωρών που ζουν στην πόλη, παρέχοντας τη δυνατότητα να εκλέγουν αντιπροσώπους.

- προ-επιλογή των θεμάτων που θα συζητηθούν από τους υπαλλήλους των πόλεων

+ σαφής εντολή ανάπτυξης μέτρων για την αντιμετώπιση ενός συγκεκριμένου ζητήματος, ισχυρότερη δέσμευση για υλοποίηση των συστάσεων λογική της συμμετοχής:

Το συμμετοχικό φόρουμ βασίζεται στην ιδέα του διαλόγου και της συμμετοχής των πολιτών. Κάθε άτομο θεωρείται ως πλέον ικανό [να ορίσει] την κατάσταση της ζωής του η εμπειρία της καθημερινής ζωής των πολιτών θεωρείται πολύτιμη για το σχεδιασμό προγραμμάτων πολιτικής των οποίων η εφαρμογή είναι εφικτή. Κάθε πρόσωπο που αισθάνεται ότι το αφορά ένα ζήτημα είναι ευπρόσδεκτο να συμμετέχει σε μια συνάντηση συζήτησης. Στο φόρουμ μπορούν να προσκαλούνται και να συμμετέχουν άτομα διαφόρων ομάδων.

ΕΚΛΕΓΜΕΝΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ

ΓΙΑΤΙ ΕΙΝΑΙ ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΟ; 10

ΘΕΜΕΛΙΩΣΗ 12

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΚΑΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΕΡΩΝ 12

ΒΗΜΑ Δικτύωση 12

ΒΗΜΑ Πολιτική στήριξη 12

ΒΗΜΑ Δημιουργία ομάδας εργασίας 12

ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΗΣ ΙΔΕΑΣ 13

ΒΗΜΑ Λάβετε υπόψη τη σχετική νομοθεσία 13

ΒΗΜΑ Αναπτύξτε το Καταστατικό του Συμβουλίου 13

ΙΔΕΑ 14

Εφαρμογή, δικαιώματα και υποχρεώσεις 14

Δικαιώματα ψήφου, υποψηφιότητα 15

Καταστατικό 16

Ημέρα των Εκλογών, η Εκλογική διαδικασία, οι Εκλογές, τα Εκλογικά αποτελέσματα 16

Εκλογικοί κατάλογοι 16

ΒΗΜΑ Τροποποίηση των υφιστάμενων νόμων ή εσωτερικών κανονισμών 17

ΒΗΜΑ Ολοκλήρωση του προϋπολογισμού 17

ΒΗΜΑ Διαπραγμάτευση 18

ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑ 19

ΒΗΜΑ Νομική βάση 19

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΣΤΗΝ ΠΡΑΞΗ 20

ΒΗΜΑ Καθοδήγηση των τοπικών εκλογικών αρχών 20

ΒΗΜΑ Ενημέρωση του μεταναστευτικού πληθυσμού 20

ΒΗΜΑ Δημιουργία γραφείου διοίκησης 22

ΒΗΜΑ εκλογές 23

ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ	24
Τακτικές συνεδριάσεις	24
Υποβολή προτάσεων, συστάσεων προς το Δήμο	24
<hr/>	
ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ (FOLLOW-UP)	25
<hr/>	
Δραστηριότητες προβολής	25
ΒΑΣΙΚΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΕΠΙΤΥΧΙΑΣ	30
ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΣ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ	31
ΠΟΡΟΙ ΚΑΙ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ	32

ΕΚΛΕΓΜΕΝΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ

Το συμβούλιο μεταναστών είναι ένα όργανο που επιτρέπει ένα ελάχιστο όριο πολιτικής εκπροσώπησης των κατοίκων της πόλης που δεν έχουν δικαίωμα ψήφου στις τοπικές εκλογές λόγω της υπηκοότητάς τους. Στο κεφάλαιο αυτό, θα παρουσιάσουμε ένα συμβούλιο μεταναστών που λειτουργεί ως συμβουλευτικό όργανο, σε δημοτικό επίπεδο, με μέλη που εκλέγονται επισήμως από την ομάδα-στόχο. Η ίδρυση ενός συμβουλίου μεταναστών αποσκοπεί στην ενίσχυση της κοινωνικής και πολιτικής συμμετοχής, καθώς και την ανταλλαγή εμπειρίας και γνώσης προκειμένου τα μέλη να εργαστούν μαζί με στόχο μια καλή διαβίωση μαζί με τον πληθυσμό της πόλης.

Η σύσταση ενός συμβουλίου μεταναστών δεν μπορεί ποτέ να αποτελέσει υποκατάστατο του δικαιώματος ψήφου. Το συμβούλιο είναι ένα συμμετοχικό όργανο που η πόλη μπορεί να χρησιμοποιήσει για τη βελτίωση της συμμετοχής εφόσον η εθνική νομοθεσία εμποδίζει ορισμένους κατοίκους της πόλης να ασκήσουν το δικαίωμα ψήφου ή να θέσουν υποψηφιότητα σε τοπικές εκλογές.

Η Διεθνής Σύμβαση για την κατάργηση πάσης μορφής φυλετικών διακρίσεων (CERD) ορίζει ότι «φυλετική διάκριση νοείται «κάθε διάκριση, αποκλεισμός, περιορισμός ή προτίμηση που βασίζεται στη φυλή, το χρώμα του δέρματος, την καταγωγή, στην εθνική ή εθνοτική καταγωγή [...]».

Ως «διάκριση» νοείται ο χαρακτηρισμός ενός ατόμου ως διαφορετικό με βάση τη «φυλή», το χρώμα, την εθνικότητα, την καταγωγή, τη γέννηση, τη θρησκεία ή τη γλώσσα (βάσει βιολογικών και πολιτιστικών ενδείξεων), δικαιολογώντας διαφοροποιημένα δικαιώματα σε διαρθρωτικό επίπεδο. Το αντίθετο της διάκρισης είναι η ισότητα. Η ισότητα προορίζεται ως κατάσταση, καθώς και ως διαδικασία.

Ως «αποκλεισμός» νοείται η άρνηση πρόσβασης και απόλαυσης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Η Ευρωπαϊκή Ένωση υιοθέτησε τον όρο του κοινωνικού αποκλεισμού που ορίζεται από τη ΔΟΕ, αλλά διεύρυνε τον ορισμό του τονίζοντας ότι ο κοινωνικός αποκλεισμός προκύπτει όταν τα άτομα δεν μπορούν να συμμετέχουν ή να συνεισφέρουν πλήρως στην κοινωνία λόγω «άρνησης των αστικών, πολιτικών, κοινωνικών, οικονομικών και πολιτιστικών δικαιωμάτων». Στους ορισμούς αναφέρεται ότι ο αποκλεισμός προκύπτει από «τον συνδυασμό συνδεδεμένων προβλημάτων όπως η ανεργία, οι περιορισμένες δεξιότητες, το χαμηλό εισόδημα, οι ανεπαρκείς συνθήκες στέγασης, η κακή υγεία και η ρήξη εντός της οικογένειας». Η συμμετοχή είναι απαραίτητη προϋπόθεση αλλά και σκοπός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Το αντίθετο του αποκλεισμού είναι η ένταξη.

Ως «περιορισμός» νοείται ο περιορισμός της απόλαυσης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στην πράξη. Αντίστοιχο θετικό στοιχείο είναι η ύπαρξη «ίσων ευκαιριών».

Η «προτίμηση» παρέχει σε ένα άτομο προνόμια υπέρ κάποιου άλλου ατόμου με βάση τη «φυλή», το χρώμα, την εθνικότητα, την καταγωγή, τη γέννηση, τη θρησκεία ή τη γλώσσα. Αντίστοιχα, υποβιβάζει το ένα άτομο σε σχέση με το άλλο. Η παραπάνω κατάσταση αντισταθμίζεται θετικά μέσω της «ίσης μεταχείρισης».

Οι πολιτικές που αντικρούουν με επιτυχία τις φυλετικές διακρίσεις πρέπει, ως εκ τούτου, να συμβάλουν στην επίτευξη θετικού αποτελέσματος αντίθετου από αυτές τις τέσσερις παραμέτρους (διαστάσεις) της διάκρισης.

Ως εκ τούτου, η αντιμετώπιση των διακρίσεων προϋποθέτουν ενίσχυση της ισότητας, της ένταξης, των ίσων ευκαιριών ή/και της ίσης μεταχείρισης.

→ Το ΕΚΛΕΓΜΕΝΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ, όπως περιγράφεται στο παρόν κεφάλαιο εξουδετερώνει διακρίσεις προωθώντας τη συμμετοχή για την αποφυγή των διακρίσεων στην απόλαυση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Το άρθρο 25 του Συμφώνου για τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα περιορίζει το δικαίωμα του εκλέγειν και εκλέγεσθαι στους πολίτες (δηλαδή τους υπηκόους). Ωστόσο, το Συμβούλιο της Ευρώπης προωθεί τη συμμετοχή αλλοδαπών μέσω της Σύμβασης για τη Συμμετοχή των Αλλοδαπών στο Δημόσιο Βίο σε Τοπικό Επίπεδο. Οι αλλοδαποί σε ορισμένα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν λάβει δικαίωμα ψήφου στις δημοτικές εκλογές. Επιπλέον, οι πολίτες της ΕΕ επιτρέπεται να ψηφίσουν σε τοπικό επίπεδο σε άλλα κράτη μέλη της ΕΕ.

ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ

Το ακόλουθο κεφάλαιο βασίζεται σε συνεντεύξεις με διάφορους παράγοντες που εμπλέκονται στην ίδρυση και την καθημερινή λειτουργία του συμβουλίου μεταναστών στην πόλη του Γκρατς (Αυστρία) και στην Αθήνα (Ελλάδα), και σε πληροφορίες που παρέχονται από την πόλη του Potsdam (Γερμανία), καθώς και την κεντρική οργάνωση των γνωμοδοτικών συμβουλίων για τη μετανάστευση και την ενσωμάτωση στη Ρηνανία-Παλατινάτο (AGARP Arbeitsgemeinschaft der Beiräte für Migration und Integration in Rheinland-Pfalz, Γερμανία)

Η Γερμανία και η Αυστρία είναι μεταξύ των δώδεκα ευρωπαϊκών χωρών στις οποίες οι υπήκοοι τρίτων χωρών δεν επιτρέπεται να ψηφίσουν στις δημοτικές, περιφερειακές ή εθνικές εκλογές. Ο Δήμος Αθηναίων φιλοξενεί περισσότερα από 130.000 άτομα που προέρχονται από χώρες εκτός ΕΕ, και οι οποίοι αποτελούν περίπου το 17% του συνολικού πληθυσμού του Δήμου.

ΓΙΑΤΙ ΕΙΝΑΙ ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΟ;

Κάθε άτομο που ζει μόνιμα στην πόλη, θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα συμμετοχής στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων που διαμορφώνουν τη ζωή στη πόλη. Η δυνατότητα συμμετοχής επιτρέπει στο άτομο να ταυτιστεί με την πόλη, να αναπτύξει αίσθημα ευθύνης και την επιθυμία για ενεργή συμμετοχή στα κοινά. Για να εξασφαλίσει συμβίωση των πολιτών με σεβασμό η πόλη θα πρέπει να βρίσκεται σε επικοινωνία με τους κατοίκους της και όχι μόνο να αναφέρεται σε αυτούς.

Πώς ωφελείται η τοπική αυτοδιοίκηση;

- Το γνωμοδοτικό συμβούλιο για τους αλλοδαπούς πολίτες υποστηρίζει τους τοπικούς φορείς λήψης αποφάσεων με τις γνώσεις του και την κατανόηση σε ζητήματα και ανάγκες του πληθυσμού των μεταναστών
- Το γνωμοδοτικό συμβούλιο υποστηρίζει την πόλη παρέχοντας συστάσεις και συμβουλές σε πολιτικούς και μέλη της διοίκησης ενεργώντας ως διαμεσολαβητής μεταξύ των αρχών της πόλης και των ομάδων των μεταναστών.
- Το γνωμοδοτικό συμβούλιο αποτελεί ένα θετικό σημείο επαφής για τους κατοίκους της πόλης που αποκλείονται από τα δικαιώματα ψήφου και οι οποίοι συνειδητοποιούν ότι οι προτάσεις τους και η δέσμευσή τους για κοινωνική συνοχή και από κοινού αξιοπρεπή διαβίωση στην πόλη είναι ευπρόσδεκτη και απαραίτητη.
- Είναι ένα κανάλι εύκολης και συνεχούς επικοινωνίας μεταξύ της πόλης και των κατοίκων που δεν είναι υπήκοοι της χώρας και σκοπό έχει
 - την ενίσχυση των γνώσεων στα άτομα αυτά γύρω από το πολιτικό και διοικητικό σύστημα της πόλης
 - τη βελτίωση των γνώσεων των τοπικών πολιτικών και των δημόσιων υπαλλήλων που αφορούν στους κατοίκους χωρίς δικαίωμα ψήφου και
 - την αύξηση της κατανόησης και της τήρησης από την πλευρά των κατοίκων των αποφάσεων και των κανονισμών των πόλεων.
- Το γνωμοδοτικό συμβούλιο αναπτύσσει πρακτικές συστάσεις για την πραγματική εφαρμογή του τι είναι πιθανώς μια περισσότερο θεωρητική «πολιτική ενοποίησης» της πόλης
- Η δημιουργία επαφής και γνωριμίας σε εποικοδομητική βάση εργασίας βοηθά στη μείωση των προκαταλήψεων εντός των υπηρεσιών πόλης με στόχο τον πληθυσμό των μεταναστών και το αντίστροφο.

Πως επωφελούνται οι μετανάστες κάτοικοι των πόλεων;

- Το γνωμοδοτικό συμβούλιο παρέχει κάποια ελάχιστη πολιτική εκπροσώπηση για μια ομάδα πληθυσμού που διαφορετικά αποκλείεται από την πολιτική διαδικασία
- Το γνωμοδοτικό συμβούλιο ευαισθητοποιεί τα μέλη της τοπικής διακυβέρνησης σχετικά με τις ανησυχίες και τις ανάγκες των μεταναστών.
- Το συμβούλιο αποτελεί μια ευκαιρία για τον πληθυσμό των μεταναστών να εκφράσουν τις ανησυχίες τους με πιο άμεσο τρόπο.
- Το συμβούλιο επιτρέπει στους μετανάστες και στις κοινότητες των μεταναστών να ενημερωθούν

- καλύτερα και πιο άμεσα σχετικά με τις πολιτικές και διοικητικές διαδικασίες και προγράμματα.
- Άτομα με ενδιαφέρον για την πολιτική μπορούν να αναλάβουν ενεργό ρόλο στην πολιτική της πόλης
 - Το γνωμοδοτικό συμβούλιο εργάζεται με στόχο την πολιτική δράση παρέχοντας συστάσεις και ασκώντας πιέσεις τόσο εντός όσο και εκτός των πολιτικών κομμάτων
 - Το συμβούλιο μπορεί να εκφράσει τις απόψεις των μεταναστών, τις προτάσεις και τους ορισμούς σχετικά με την επιτυχή ολοκλήρωση της κοινωνίας της πόλης. Οι προσπάθειές τους γίνονται πιο ορατές.
 - Τα δικαιώματα των μεταναστών ικανοποιούνται. Οι μετανάστες αποκτούν πρόσωπο στην πολιτική και στην κοινωνία.
 - Ο πληθυσμός επωφελείται από προγράμματα και έργα που εφαρμόζονται από το Συμβούλιο
 - Η συμμετοχή στο συμβούλιο μεταναστών μπορεί να αποτελέσει τη βάση για μια πολιτική καριέρα όταν το άτομο αποκτήσει τα δικαιώματα του πολίτη

ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΙ

Η ίδρυση ενός γνωμοδοτικού συμβουλίου δεν μπορεί ποτέ να υποκαταστήσει το δικαίωμα ψήφου στις τακτικές εκλογές. Το συμβούλιο μεταναστών που λειτουργεί ως συμβουλευτικό όργανο δίνει στον μεταναστευτικό πληθυσμό, στην καλύτερη περίπτωση, το δικαίωμα έκφρασης. Ως συμβουλευτικό όργανο, ο βαθμός επιρροής του συμβουλίου στη διαδικασία λήψης πολιτικών αποφάσεων είναι πολύ περιορισμένος. Επίσης, το συμβούλιο δεν μπορεί να προσφέρει στα άτομα που αντιπροσωπεύει τη δυνατότητα παρέμβασης σε επιμέρους περιπτώσεις· δεν μπορεί να υπερνικήσει τα γραφειοκρατικά εμπόδια που πιθανώς να αντιμετωπίζουν οι μετανάστες σε μια πόλη, αλλά μπορεί να εργαστεί στο περιθώριο των ορίων αυτών. Λόγω των περιορισμένων αρμοδιοτήτων τους, τα μέλη του συμβουλίου μπορεί να αντιμετωπίσουν την απογοήτευση της ομάδας στόχου.

ΘΕΜΕΛΙΩΣΗ

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΚΑΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΕΡΩΝ

1

ΒΗΜΑ Δικτύωση

Δημιουργήστε επαφές μεταξύ των μεταναστών που επιθυμούν να προωθήσουν την πρωτοβουλία. Δημιουργήστε ένα δίκτυο μεταξύ των μεταναστών, ενώσεων μεταναστών και τοπικές ΜΚΟ.

2

ΒΗΜΑ Πολιτική στήριξη

Εντοπίστε πολιτικούς που είναι πρόθυμοι να ασχοληθούν με το θέμα και επιδιώξτε τη δέσμευσή τους.

3

ΒΗΜΑ Δημιουργία ομάδας εργασίας

Δημιουργήστε μια ομάδα εργασίας στην οποία θα συμμετάσχουν άτομα με κίνητρα και επιμονή, αποφασισμένα να επιτύχουν το στόχο, και έτοιμα να εμπλακούν σε δραστηριότητες δικτύωσης, άσκησης πίεσης και διαπραγμάτευσης εντός της ομάδας καθώς και με τις αρχές της πόλης. Στείλτε μια πρόσκληση σε όλες τις οργανωμένες κοινότητες μεταναστών και καλέστε να συμμετάσχουν στην ομάδα εργασίας.

Η ομάδα εργασίας θα πρέπει να περιλαμβάνει: μετανάστες, ενώσεις μεταναστών, σχετικές τοπικές ΜΚΟ και τοπικούς πολιτικούς.

Η ομάδα εργασίας θα πρέπει να πραγματοποιεί τακτικές συναντήσεις και να αναπτύσσει το πλαίσιο των ειδικών ενεργειών και των αρμοδιοτήτων του συμβουλίου μεταναστών.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Διαφορετικές αντιλήψεις και απόψεις μεταξύ των μελών της ομάδας εργασίας. Διαφωνίες μεταξύ μεταναστών και ενώσεων μεταναστών

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Προσθέστε στην ομάδα μέλη που προέρχονται από ΜΚΟ με εμπειρία στο χώρο, οι οποίοι μπορούν να δράσουν ως διαμεσολαβητές. Προσθέστε βασικές προσωπικότητες που μπορούν να αναλάβουν το ρόλο των μεσαζόντων



ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Πρόσφυγες που έχουν φτάσει πρόσφατα στη χώρα έχουν περιορισμένες γνώσεις και εμπειρίες σχετικά με τις πολιτικές δομές του Δήμου, καθώς και τους κανόνες της διαδικασίας

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Προσθέστε στην ομάδα μετανάστες που ζουν στην πόλη για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα ή/και να έχουν καλή γνώση του τοπικού πολιτικού τοπίου. Προσθέστε ΜΚΟ με εμπειρία από τη συνεργασία τους με τις αρχές της πόλης

Αποκλίσεις μεταξύ των μελών της ομάδας εργασίας

Θα πρέπει να είστε προετοιμασμένοι γι αυτό και να το αποδεχτείτε - η συγκεκριμένη εργασία είναι εθελοντική

ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΗΣ ΙΔΕΑΣ

4

ΒΗΜΑ Λάβετε υπόψη τη σχετική νομοθεσία

Οι νομικοί κανονισμοί που αφορούν τις αρμοδιότητες της πόλης παρέχουν το βασικό πλαίσιο για την ίδρυση και τη διαμόρφωση ενός συμβουλίου μεταναστών. Δώστε ιδιαίτερη προσοχή στους εκλογικούς κανονισμούς.

5

ΒΗΜΑ Αναπτύξτε το Καταστατικό του Συμβουλίου

Συζητήστε και διαπραγματευτείτε τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που πρέπει να έχει το συμβούλιο μεταναστών στην πόλη. Συμφωνείτε σχετικά με το σκοπό, το πεδίο εφαρμογής και τους εσωτερικούς κανονισμούς του συμβουλίου μεταναστών. Το Καταστατικό πρέπει να περιλαμβάνει:

ΙΔΕΑ

Εφαρμογή, δικαιώματα και υποχρεώσεις

Προτεινόμενες εργασίες:

- Παροχή συμβουλών στις δημοτικές αρχές μέσω αναλύσεων, συστάσεων και δηλώσεων
- Ενημέρωση των μεταναστών κατοίκων σχετικά με την ατζέντα της πόλης
- Εκπροσώπηση των συμφερόντων των μεταναστών κατοίκων της πόλης
- Προώθηση της συνύπαρξης όλων των κατοίκων σε πνεύμα σεβασμού και ειρήνης
- Ενημέρωση των μεταναστών κατοίκων σχετικά με τις δραστηριότητες του συμβουλίου μεταναστών
- Δημοσίευση ετήσιας έκθεσης σχετικά με τις δραστηριότητες και τις συστάσεις
- Υπογράμμιση της σημασίας των ίσων δικαιωμάτων και ευκαιριών όσον αφορά στις δραστηριότητες της πόλης

Προτεινόμενα δικαιώματα:

Η εντολή του συμβουλίου μεταναστών περιορίζεται συνήθως σε «υποθέσεις προς το συμφέρον των μεταναστών».

Συμβουλή! Δώστε ιδιαίτερη προσοχή σε αυτήν την έννοια: η κατανόηση του πεδίου εφαρμογής των «συμφερόντων των μεταναστών» θα είναι καθοριστική για το αν το συμβούλιο μεταναστών θα έχει έναν εκπρόσωπο ή θα παρέχει απλώς ένα άλλοθι. Αρκετά καταστατικά συμβουλίων μεταναστών περιλαμβάνουν αυτόν τον όρο, αλλά η ερμηνεία μπορεί να ποικίλει από θέματα που αφορούν αποκλειστικά τους μετανάστες έως σχεδόν όλα τα θέματα, καθώς όλες οι αποφάσεις της πόλης επηρεάζουν επίσης τους μετανάστες κατοίκους. Ενσωμάτωση της διάστασης της εκπροσώπησης των συμφερόντων επιτυγχάνεται καλύτερα εάν έχουν ληφθεί υπόψη σε όλα τα θέματα οι πιθανές συνέπειες για τον πληθυσμό των μεταναστών. Για παράδειγμα: η κίνηση και η κινητικότητα δεν θα μπορούσαν να αποτελέσουν «θέμα που ενδιαφέρει τους μετανάστες», αλλά στην πραγματικότητα, οι περιοχές της πόλης με μεγαλύτερο ποσοστό μεταναστών πιθανώς να βρεθούν σε μειονεκτική θέση όσον αφορά την προσβασιμότητα στα μέσα μεταφοράς.

- Το δικαίωμα υποβολής γραπτών δηλώσεων και προτάσεων. Οι πληροφορίες αυτές πρέπει να λαμβάνονται υπόψη από την αρμόδια αρχή της πόλης και η απάντηση πρέπει να δίνεται εντός μιας δεδομένης χρονικής περιόδου.
- Το δικαίωμα λήψης όλων των πρωτοκόλλων, πρακτικών, προσχεδίων νόμων και προτάσεων από το Δήμο
- Το δικαίωμα συμμετοχής στις επίσημες επιτροπές της πόλης και στα όργανα εργασίας
- Η πόλη πρέπει να ενημερώνει το συμβούλιο και να λαμβάνει υπόψη τη γνώμη του όταν αυτό καλείται να παρέχει μια δήλωση σχετικά με την προτεινόμενη νομοθεσία, σε περιφερειακό ή εθνικό επίπεδο.

- Η διοίκηση της πόλης πρέπει να περιλαμβάνει το συμβούλιο στην ανάπτυξη των έργων και πρωτοβουλιών.
- Κατόπιν αιτήματος του Συμβουλίου Μεταναστών, ο δήμαρχος θα πρέπει να παρουσιάσει ένα θέμα στο δημοτικό συμβούλιο.
- Το δικαίωμα λόγου ενώπιον του Δημοτικού Συμβουλίου (τουλάχιστον μία φορά το χρόνο για την παρουσίαση ετήσιας έκθεσης)
- Το δικαίωμα έκδοσης αιτημάτων προς το δημοτικό συμβούλιο

Δικαιώματα ψήφου, υποψηφιότητα

Ορίσετε ποιος έχει δικαίωμα να ψηφίζει και να υποβάλει υποψηφιότητα.

Το συμβούλιο μεταναστών είναι ένα όργανο που υποστηρίζει την συμμετοχή στην πολιτική μεταναστών που δεν έχουν δικαίωμα ψήφου στις δημοτικές εκλογές. Υπό την στενή έννοια των όρων, αυτό σημαίνει ότι μόνο αλλοδαποί (πολίτες εκτός ΕΕ) μπορούν να ψηφίσουν και να υποβάλουν υποψηφιότητα στις εκλογές για το Συμβούλιο μεταναστών.

Μειονέκτημα: Ο περιορισμός των δικαιωμάτων ψήφου εντός του συμβουλίου σε υπηκόους τρίτων χωρών ενδέχεται να δυσχεράνει την εξεύρεση αρκετά ικανών υποψηφίων. Το συμβούλιο χάνει επίσης μέλη με μεγαλύτερη εμπειρία όταν οι επί μακρόν κάτοικοι με ενδιαφέρον για την πολιτική υποβάλουν αίτηση για υπηκοότητα και ως εκ τούτου, χάνουν το δικαίωμά τους να υποβάλουν υποψηφιότητα για το συμβούλιο. Οι υποψήφιοι που κατοικούν στην πόλη για λίγο χρονικό διάστημα πιθανώς να είναι λιγότερο εξοικειωμένοι με τις ιδιαίτερες πολιτικές δομές της πόλης και τις επαφές και τη δικτύωση που απαιτούνται για την άσκηση πίεσης. Επίσης, η εκμάθηση της γλώσσας απαιτεί χρόνο.

Για να διατηρήσετε τα ικανά μέλη εντός του Συμβουλίου, συζητήστε τις παρακάτω εναλλακτικές (ενδεικτικά, χωρίς περιορισμό):

- Δικαίωμα ψήφου σε υπηκόους τρίτων χωρών. Δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας σε υπηκόους τρίτων χωρών και πολιτογραφημένους πολίτες (που σε διαφορετική περίπτωση αποκλείονται από το Συμβούλιο καθώς έχουν δικαίωμα ψήφου στις εθνικές εκλογές).
- Δικαίωμα ψήφου και δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας για όλους τους υπηκόους ξένων χωρών συμπεριλαμβανομένων των υπηκόων της ΕΕ.
- Δικαίωμα ψήφου σε υπηκόους τρίτων χωρών. Δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας σε υπηκόους τρίτων χωρών και πολιτογραφημένους πολίτες/ πολίτες της χώρας με μεταναστευτικό υπόβαθρο/ στις αναφερόμενες ομάδες και τα τέκνα αυτών/ όλους τους πολίτες.
- Δικαίωμα ψήφου σε υπηκόους τρίτων χωρών και πολιτογραφημένους πολίτες/ πολίτες της χώρας με μεταναστευτικό υπόβαθρο/ στις αναφερόμενες ομάδες και τα τέκνα αυτών. Δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας σε υπηκόους τρίτων χωρών και πολιτογραφημένους πολίτες/ πολίτες της χώρας με μεταναστευτικό υπόβαθρο/ στις αναφερόμενες ομάδες και τα τέκνα αυτών/ όλους τους πολίτες.

Ωστόσο, το Συμβούλιο θα πρέπει να διατηρήσει τον χαρακτήρα του ως όργανο πολιτικής συμμετοχής των μεταναστών που δεν έχουν δικαίωμα να ψηφίσουν και να διατηρήσει ως εκ τούτου, αυτήν την ομάδα-στόχος σε δεσπύζουσα θέση, π.χ. εξασφαλίζοντας έναν αριθμό πλειοψηφίας σε έδρες στο συμβούλιο για τους υποψηφίους με ιθαγένεια τρίτης χώρας.

Καταστατικό

Στο καταστατικό θα πρέπει να αποσαφηνίζεται

- η συμμετοχή, οι όροι συμμετοχής και η επανεκλογή (συμπεριλαμβανομένης της θέσης του προέδρου),
- οι συναντήσεις (συχνότητα: συνιστάται το συμβούλιο να συνέρχεται τουλάχιστον μία φορά το μήνα· το δικαίωμα πρόσκλησης σε συνεδρίαση),
- οι διαδικασίες λήψης αποφάσεων,
- η ίδρυση, το προσωπικό και τα καθήκοντα του γραφείου διοίκησης.

Μπορεί επίσης να προβλεφθεί η δυνατότητα πρόσκλησης εξειδικευμένων ατόμων ως συμβουλευτικό προσωπικό ώστε να παρέχουν νομική ή άλλη βοήθεια προς το Συμβούλιο.

Ημέρα των Εκλογών, η Εκλογική διαδικασία, οι Εκλογές, τα Εκλογικά αποτελέσματα

Οι εκλογές εντός του συμβουλίου μεταναστών θα πρέπει να πραγματοποιούνται την ίδια ημέρα όπως και οι δημοτικές εκλογές και να βασίζονται στις ίδιες διαδικασίες.

Εκλογικοί κατάλογοι

Οι εκλογικές αρχές θα πρέπει να συντάξουν εκλογικούς καταλόγους.

Συμβουλή! Η καθιέρωση εκλογικών καταλόγων μπορεί να είναι δύσκολη διαδικασία λόγω των κανονισμών προστασίας δεδομένων ή/και της έλλειψης στοιχείων. Οι εκλογικές αρχές διαθέτουν δεδομένα σχετικά με την ιθαγένεια αλλά όχι σχετικά με το μεταναστευτικό υπόβαθρο των πολιτογραφημένων πολιτών ή αυτών που γεννήθηκαν στην πόλη. Εάν άλλες ομάδες εκτός από τους ξένους υπηκόους έχουν επίσης δικαίωμα ψήφου, τα άτομα αυτά θα πρέπει να εγγραφούν στους εκλογικούς καταλόγους.

Κατάλογος με ενέργειες προς εφαρμογή για το συμβούλιο μεταναστών:

Εσωτερικές ενέργειες:

- Εκπόνηση προγράμματος εργασίας για την περίοδο δράσης
- Τακτικές συνεδριάσεις
- Προετοιμασία και διατήρηση βάσης δεδομένων για μετανάστες και ενώσεις μεταναστών
- Δικτύωση με παράγοντες της πόλης, τοπικές ΜΚΟ και άλλα δημοτικά συμβούλια

Επικοινωνία με τοπικές αρχές και πολιτικούς:

- Έλεγχος υλικού (πρωτόκολλα)
- Προετοιμασία για τις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου
- Εκπόνηση δηλώσεων, προτάσεων και συστάσεων και υποβολή αυτών στους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης
- Ενεργή συμμετοχή σε επιτροπές, συμβούλια και άλλες ομάδες
- Άσκηση πίεσης και δικτύωση

Επικοινωνία με τον μεταναστευτικό πληθυσμό της πόλης:

- Δικτύωση, επίσκεψη και αμοιβαία ανταλλαγή με ενώσεις μεταναστών και οργανώσεων της διασποράς
- Συλλογή συστάσεων και απόψεων και περαιτέρω ανάπτυξη αυτών σε δηλώσεις που παρουσιάζονται στην πόλη
- Ενημέρωση των μελών των κοινοτήτων μεταναστών σχετικά με το συμβούλιο μεταναστών και τα καθήκοντά του
- Ανάπτυξη, οργάνωση και διεξαγωγή προγραμμάτων και εκδηλώσεων
- Προετοιμασία για τις εκλογές, ενημέρωση σχετικά με τις εκλογές και θέση υποψηφιότητας· διενέργεια προεκλογικού αγώνα
- Προώθηση της ενεργούς συμμετοχής των κοινοτήτων και συντονισμός συμφερόντων

Επικοινωνία με τον γενικό πληθυσμό της πόλης:

- Δημόσιες σχέσεις
- Δημοσίευση απόψεων και δηλώσεων σε τοπικές εφημερίδες
- Ενημέρωση σχετικά με θέματα μεταναστών, σχέδια και εκδηλώσεις

6

ΒΗΜΑ Τροποποίηση των υφιστάμενων νόμων ή εσωτερικών κανονισμών

Ενσωμάτωση των δικαιωμάτων και των διαδικασιών που σχετίζονται με τη συνεργασία μεταξύ του δημοτικού συμβουλίου και του συμβουλίου μεταναστών σε νόμους ή/και εσωτερικούς κανονισμούς του δημοτικού συμβουλίου.

7

ΒΗΜΑ Ολοκλήρωση του προϋπολογισμού

Γραφείο διοίκησης: Οι ερωτηθέντες ανέφεραν ότι θα πρέπει να υπολογίζετε τουλάχιστον σε μία θέση πλήρους απασχόλησης στο γραφείο διοίκησης ανά 10.000 εκπροσωπούμενων ατόμων (π.χ. σε μια πόλη με περίπου 30.000 μετανάστες οι οποίοι ψηφίζουν στο συμβούλιο μεταναστών αντιστοιχούν 3 θέσεις πλήρους απασχόλησης). Αυτό είναι απαραίτητο για την επαρκή προβολή και πληροφόρηση.

Προσθέστε περίπου 30% σε γενικά έξοδα για έργα, πληροφοριακό υλικό, δαπάνες για επιδόματα μελών του συμβουλίου μεταναστών και εκδηλώσεις.

Επιπλέον θα πρέπει να κάνετε πρόβλεψη για γραφείο – σε μια εύκολα προσβάσιμη τοποθεσία – με υπολογιστές, τηλέφωνα και πρόσβαση στο internet

Πρόεδρος Συμβουλίου: Είναι πολύ δύσκολο για τα εκλεγμένα μέλη να διατηρήσουν μια καλή πολιτική δραστηριότητα χωρίς να αμείβονται. Ένα άτομο που έχει ανάγκη να κερδίζει τα προς το ζην μέσα από εργασία πλήρους απασχόλησης (ή ακόμη κάνοντας υπερωρίες, καθώς οι υπήκοοι τρίτων χωρών δυσκολεύονται να βρουν μια καλή δουλειά) δεν διαθέτει το χρόνο που απαιτείται για πολιτικό έργο, δικτύωση και σημαντικές, αλλά χρονοβόρες δραστηριότητες επαφής με τις κοινότητες μεταναστών. Θα πρέπει να χρηματοδοτήσετε μία ή δύο θέσεις μερικής απασχόλησης για εκλεγμένα μέλη του συμβουλίου προκειμένου να μπορέσουν να δεσμευτούν πλήρως στο πολιτικό τους έργο.

8

ΒΗΜΑ Διαπραγμάτευση

Ασκήστε πιέσεις και διαπραγματευτείτε ώστε να πετύχετε την αποδοχή της πρωτοβουλίας και την απαραίτητη πλειοψηφία για τη λειτουργία του συμβουλίου μεταναστών.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ**ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ**

Οι αντίπαλοι δεν θέλουν να έχουν οι μετανάστες επιρροή στην πόλη

Μακροπρόθεσμες ενέργειες ευαισθητοποίησης για μια ευρεία ομάδα-στόχος, εκπαίδευση

Οι πολιτικοί και οι τοπικές αρχές αντιμετωπίζουν με σκεπτικισμό ή αποδοκιμάζουν την πρωτοβουλία

Εντάξτε πολιτικούς ή τοπικές αρχές στην ομάδα εργασίας, οι οποίοι θα διαπραγματεύονται στο πλαίσιο των δικών τους δικτύων. Ενημερώστε τα μέλη όλων των μερών σχετικά με την πρωτοβουλία για τη δημιουργία συμβουλίου μεταναστών. Στόχος δεν πρέπει να είναι η επίτευξη 50 + 1 ψήφων. Αντίθετα, θα πρέπει να επιδιώξετε να πείσετε τις τοπικές αρχές. Αυτή είναι μια καλύτερη βάση για το μεταγενέστερο έργο του Συμβουλίου.

Το αντεπιχείρημα που θέλει την πόλη να μην έχουν «αρκετούς πόρους»

Αυτό το επιχείρημα δεν έχει βάση καθώς ένα συμβούλιο μεταναστών μπορεί να λειτουργήσει με πολύ μικρό προϋπολογισμό. Η πόλη επωφελείται από την εξειδίκευση του συμβουλίου. Διαπραγματευτείτε με στόχο να αποτελέσει ο προϋπολογισμός του συμβουλίου μεταναστών σταθερό μέρος του ετήσιου προγραμματισμού για τον προϋπολογισμό [της πόλης].

Αντεπιχείρημα που θέλει την «πόλη να έχει πιο επείγουσες εργασίες και ανάγκες»

Τα μέλη της κοινότητας μεταναστών διαθέτουν την αναγκαία εμπειρία και προσφέρονται να εργαστούν για την πόλη μέσω του συμβουλίου μεταναστών. Τονίστε το ισχυρό επιχείρημα της κοινωνικής συνοχής.

ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑ

9

ΒΗΜΑ Νομική βάση

Λάβετε απόφαση από το συμβούλιο [του δήμου] σχετικά με την ίδρυση του συμβουλίου μεταναστών.

Η βιωσιμότητα των συμβουλίων μεταναστών εντός των δήμων επιτυγχάνεται καλύτερα εάν το δικαίωμα ίδρυσης ενός συμβουλίου μεταναστών καθορίζεται από το νόμο (σε περιφερειακό επίπεδο). Ο νόμος θα πρέπει να ορίζει τη δημιουργία ενός συμβουλίου μεταναστών ως υποχρεωτική σε δήμους όπου περισσότεροι από 1000 κάτοικοι είναι υπήκοοι τρίτων χωρών.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Οι τοπικές αρχές αποφασίζουν την κατάργηση του συμβουλίου μεταναστών

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Διαπραγματευτείτε παράλληλα με τις δημόσιες αρχές σε επίπεδο περιφέρειας (εάν ισχύει στη χώρα σας) με στόχο την καθιέρωση του συμβουλίου μεταναστών στο περιφερειακό δίκαιο. Η ίδρυση του συμβουλίου μεταναστών σε περιφερειακό επίπεδο εξασφαλίζει την ανεξαρτησία του συμβουλίου μεταναστών.



ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΣΤΗΝ ΠΡΑΞΗ

10

ΒΗΜΑ Καθοδήγηση των τοπικών εκλογικών αρχών

Οι εκλογές του συμβουλίου μεταναστών πρέπει να συνδέονται με τις γενικές δημοτικές εκλογές. Θα πρέπει να πραγματοποιούνται παράλληλα και να ακολουθούν τις ίδιες διαδικασίες. Ως εκ τούτου, η τοπική εκλογική αρχή θα πρέπει να αναλάβει το έργο της διαχείρισης των εκλογών του συμβουλίου. Θα πρέπει να δημιουργηθεί εκλογικός κατάλογος, να ενημερωθούν οι ψηφοφόροι σχετικά με την εκλογική διαδικασία, να υποβληθούν κατάλογοι υποψηφίων και να καταμετρηθούν οι ψήφοι.

11

ΒΗΜΑ Ενημέρωση του μεταναστευτικού πληθυσμού

Στις πρώτες εκλογές, η ομάδα εργασίας θα πρέπει να αναλάβει να προσεγγίσει τους μετανάστες και τις οργανώσεις με σκοπό τη παροχή πληροφοριών σχετικά με τις εκλογές και τις διαδικασίες, να ζητήσει τη σύνταξη εκλογικών καταλόγων, καθώς και να ενθαρρύνει τον κόσμο να ψηφίσει αλλά και να υποβάλλει υποψηφιότητα. Στις επόμενες εκλογές, την εργασία αυτή θα αναλάβει το απερχόμενο συμβούλιο μεταναστών.

Συμβουλή! Είναι προτιμότερο να υπάρχει μια ποικιλία υποψηφίων, π.χ. άνδρες και γυναίκες, νέοι και μεγαλύτεροι, άτομα διαφόρων προελεύσεων, θρησκειών και πολιτικών προσανατολισμών. Προσεγγίστε ενεργά τους δυνητικούς υποψηφίους και αναζητήστε τα σωστά κανάλια (π.χ. ένωση γυναικών για να βρείτε γυναίκες υποψήφιες). Δώστε στα ενδιαφερόμενα άτομα ρεαλιστικές πληροφορίες

- Σχετικά με το χρόνο που απαιτείται για την εκτέλεση των καθηκόντων και άλλες απαιτήσεις και
- Σχετικά με το είδος των καθηκόντων και τις περιορισμένες εξουσίες του συμβουλίου μεταναστών.

Γνωστοποιήστε τα ονόματα των ατόμων που μπορεί να προσεγγίσει ένας πιθανός υποψήφιος για να συζητήσει λεπτομερώς σχετικά με ζητήματα και προβλήματα.

Απαιτήσεις για τους υποψηφίους:

Έχω αρκετό χρόνο:

Το συμβούλιο μεταναστών διεξάγει τακτικές συναντήσεις. Ωστόσο, οι συναντήσεις αποτελούν μόνο ένα μικρό ποσοστό της εργασίας. Επιπρόσθετες χρονοβόρες υποχρεώσεις είναι η οργάνωση εκδηλώσεων, η προετοιμασία των δηλώσεων, η άσκηση πίεσης, η δικτύωση κλπ. Οι εκδηλώσεις και τα έργα μπορούν να προγραμματίζονται για βραδινές ώρες και Σαββατοκύριακα.

Ποια είναι τα απαραίτητα προσόντα;

Δέσμευση και προθυμία για ανάληψη ευθυνών, κοινωνικότητα και διαφάνεια, ικανότητα για εργασία σε ομάδες και αφοσίωση στα λοιπά μέλη του συμβουλίου μεταναστών, ικανότητα αποδοχής της κριτικής, του χειρισμού συγκρούσεων με αυτοέλεγχο και η ικανότητα συμβιβασμού

Οι υποψήφιοι πρέπει να γνωρίζουν ότι εμπλέκονται σε πολιτική δραστηριότητα και δεσμεύονται να αναλάβουν σε διάφορες ευθύνες (ιδίως να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις) για ολόκληρη την προεκλογική περίοδο.

Πρόσθετες απαιτήσεις που αφορούν στον Πρόεδρο του συμβουλίου μεταναστών:

Πολιτική γνώση και δεξιότητες · Γνώση των τοπικών δομών και του πολιτικού τοπίου· Ικανότητα γεφύρωσης των κοινοτήτων μεταναστών, καθώς και των διαφορετικών απόψεων μεταξύ των μελών του συμβουλίου μεταναστών· Ικανότητα παρουσίασης και διαπραγμάτευσης των θέσεων του συμβουλίου μεταναστών.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ**ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ**

Δεν έχουν καταγραφεί επισήμως όλοι οι μετανάστες που κατοικούν σε μια πόλη

Εάν δεν υπάρχει διαθέσιμη βάση δεδομένων, θα πρέπει να συλλέξετε πληροφορίες από κοινοτικές οργανώσεις προκειμένου να ξεκινήσετε τη σύνταξη του εκλογικού καταλόγου.

Ζητήματα προστασίας δεδομένων έχουν αντίκτυπο στη δημιουργία εκλογικού καταλόγου (σε ό,τι αφορά τις πρώτες εκλογές)

Οι εκλογικές αρχές διαθέτουν συνήθως δεδομένα σχετικά με την ιθαγένεια αλλά όχι το μεταναστευτικό υπόβαθρο των πολιτογραφημένων πολιτών ή αυτών που γεννήθηκαν στην πόλη. Εάν υπάρχουν ομάδες εκτός των ξένων υπηκόων που έχουν επίσης δικαίωμα ψήφου, τα άτομα αυτά θα πρέπει να εγγραφούν στους εκλογικούς καταλόγους.

Το συμβούλιο των μεταναστών δεν είναι γνωστό μεταξύ των μεταναστευτικών κοινοτήτων στην πόλη

Ιδρύστε το γραφείο διοίκησης συμβουλίου σε σημείο εύκολα προσβάσιμο. Εργαστείτε εκτός της δομής. Επισκεφτείτε τις ενώσεις μεταναστών και δώστε πληροφορίες σχετικά με τις εργασίες του συμβουλίου

→ Εφαρμογή στην πράξη

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Δεν είναι δυνατόν να βρεθούν επαρκής υποψήφιοι/κατάλογοι υποψηφίων

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Εργασία εκτός της δομής: επισκεφθείτε τις μεταναστευτικές κοινότητες και οργανισμούς, παρακινήστε τους να αναπτύξουν καταλόγους και να οργανώσουν προεκλογικές εκστρατείες. Οργανώστε σεμινάρια στις ενώσεις μεταναστών για να απευθύνετε ζητήματα όπως το «τι σημαίνει να είναι κάποιος υποψήφιος. Ποια είναι τα απαραίτητα προσόντα;»

Οι υποψήφιοι πρέπει να διαθέτουν: πολιτική εμπειρία, γνώση των τοπικών πολιτικών δομών, γλωσσικές δεξιότητες, την εμπιστοσύνη των κοινοτήτων μεταναστών

12

ΒΗΜΑ Δημιουργία γραφείου διοίκησης

Ιδρύστε ένα γραφείο διοίκησης σε μια εύκολα προσβάσιμη θέση.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Η εύρεση έμπειρου προσωπικού για το γραφείο διοίκησης του συμβουλίου των μεταναστών

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Αναζητήστε κάποιον μετανάστη ο οποίος να έχει την εμπειρία στη διαχείριση έργου και προσωπικού, οργανωτικές ικανότητες και γνώση της δομής του τοπικού πολιτικού τοπίου και της διοίκησης

13

ΒΗΜΑ εκλογές

Διεξαγωγή εκλογών.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Μικρός αριθμός ψηφοφόρων στις κάλπες Έλλειψη κινήτρων για συμμετοχή στους μετανάστες/ στις κοινότητες, καθώς τα αιτήματά τους δεν αναγνωρίζονται εδώ και αρκετό καιρό. Τα άτομα αυτά αισθάνονται ότι η συμμετοχή τους δεν θα ήταν παρά σπατάλη χρόνου.

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Πόλη: Εκχώρηση πόρων στο συμβούλιο μεταναστών ώστε να υπάρχει η δυνατότητα για επαρκή προεκλογική εκστρατεία και διάθεση πληροφοριών. Προώθηση εκλογών μέσω επίσημων καναλιών της πόλης και αίτημα προς το συμβούλιο μεταναστών για παροχή συμβουλών για το πώς να υπάρχει επαφή με την ομάδα-στόχος (π.χ. μετάφραση των εκλογικών πληροφοριών σε διάφορες γλώσσες, διάχυση πληροφοριακού υλικού). Συμβούλιο: Εργασία εκτός της δομής, προεκλογική εκστρατεία, επεξήγηση των καθηκόντων και των δυνατοτήτων του συμβουλίου μεταναστών και των ωφελειών που θα προκύψουν από τις εκλογές. Παροχή έμπνευσης μέσα από παραδείγματα και βιογραφίες μεταναστών που κατάφεραν να πετύχουν βελτιώσεις στην πόλη

Έκφραση της άποψης ότι η μικρή προσέλευση ψηφοφόρων αποτελεί ένδειξη ότι το συμβούλιο στερείται νομιμότητας

Η προσέλευση ψηφοφόρων σε ορισμένα είδη εκλογών, όπως τα δημοψηφίσματα, συχνά είναι ακόμη χαμηλότερη, χωρίς όμως αυτά τα μέσα να αμφισβητούνται. Το συμβούλιο μεταναστών είναι ένα συμβουλευτικό όργανο και, υπό αυτή την ιδιότητα, λειτουργεί ως ένα εργαλείο ενίσχυσης της συμμετοχής. Δεν είναι όμως ένα νομοθετικό όργανο. Ακόμα και αν στις εκλογές συμμετάσχει μικρός αριθμός ψηφοφόρων, αυτός ο τρόπος παραχώρησης του δικαιώματος έκφρασης σε εκείνους που δεν μπορούν να ψηφίσουν είναι πιο δημοκρατικός από το διορισμό των υποψηφίων από άτομα τα οποία κανείς δεν ψήφισε.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Οι υποψήφιοι περιορίζονται αποκλειστικά σε εθνικά ζητήματα

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Προσπαθήστε να ενισχύσετε την ευαισθητοποίηση και να δημιουργήσετε δεσμούς ενδιαφέροντος μεταξύ των κοινοτήτων των μεταναστών. Τονίστε ότι οι διάφορες πολιτικές θέσεις θα είναι ισχυρότερες αν δεν αποδίδονται σε μια συγκεκριμένη εθνική ομάδα αλλά παρουσιάζονται ως ένας κοινός προβληματισμός. Για παράδειγμα, ένα βασικό κοινό συμφέρον είναι η ανάγκη για εξουδετέρωση των εθνικών διακρίσεων και του ρατσισμού.

ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ

Τακτικές συνεδριάσεις

Το Συμβούλιο οφείλει να συνεδριάζει τουλάχιστον μια φορά το μήνα – συνιστάται οι συναντήσεις να είναι συχνότερες - με σκοπό τη συζήτηση επί όλων των σχετικών θεμάτων που προκύπτουν σχετικά με τη διαδικασία ολοκλήρωσης, τις συνθήκες διαβίωσης ή άλλα ζητήματα που σχετίζονται με μετανάστες/ κοινότητες μεταναστών. Είναι ευθύνη του Προέδρου να οδηγήσει τη συζήτηση προς συμφωνίες επί των προτάσεων και των συστάσεων προς το Δήμο.

Υποβολή προτάσεων, συστάσεων προς το Δήμο

Τα μέλη συμφωνούν σε προτάσεις ή συστάσεις που υποβάλλονται στο δημοτικό συμβούλιο. Είναι ευθύνη του Προέδρου να οδηγήσει τη συζήτηση προς μια συμφωνία.

Συνιστάται το Συμβούλιο να θέσει αρχικά λιγότερους και πιο ρεαλιστικούς στόχους και πρωτοβουλίες με έμφαση στην παραγωγή συγκεκριμένων αποτελεσμάτων (π.χ. δημιουργία πολύγλωσσο πακέτου πληροφοριών για δασκάλους για τη βελτίωση της επικοινωνίας μεταξύ των δασκάλων και των γονέων). Η επίτευξη πιο περιορισμένων στόχων θα συμβάλλει στην ομαδικότητα μεταξύ των μελών του συμβουλίου, και θα βοηθήσει στην ανάπτυξη αμοιβαίου σεβασμού και εμπιστοσύνης μεταξύ των αρχών της πόλης και των μελών του συμβουλίου.

Είναι σημαντικό άλλοι δημόσιοι φορείς που εμπλέκονται σε συναφείς δραστηριότητες να ενημερώνονται τακτικά σχετικά με τις δραστηριότητες του Συμβουλίου προκειμένου να παρέχουν υποστήριξη. Επενδύστε σε μια τακτική ανταλλαγή απόψεων και επαφή με διάφορες δημόσιες υπηρεσίες (π.χ. την αστυνομία), καθώς η υποστήρισή τους είναι αναγκαία για την επίτευξη στόχων

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ (FOLLOW-UP)

Δραστηριότητες προβολής

Είναι σημαντικό οι δραστηριότητες του συμβουλίου να μην περιορίζονται στις μηνιαίες συνεδριάσεις του. Θα πρέπει μεταξύ των συνεδριάσεων να λαμβάνουν χώρα και άλλες δραστηριότητες, προκειμένου ο ρόλος του συμβουλίου να είναι πιο ενεργός.

- Διατήρηση επαφής με μετανάστες, ενώσεις μεταναστών, κοινοτικές οργανώσεις, υπηρεσίες υποστήριξης κλπ.
- Επισκέψεις σε ενώσεις μεταναστών, συμμετοχή σε εκδηλώσεις.
- Παροχή πληροφοριών σχετικά με το συμβούλιο και τα καθήκοντά του
- Διοργάνωση εκδηλώσεων δικτύωσης, συνεδρίων και δραστηριοτήτων ευαισθητοποίησης.

Το συμβούλιο μεταναστών θα πρέπει να αναγνωρίζει τα καθήκοντα και το ρόλο του, ως

- συμβουλευτική επιτροπή που λειτουργεί για να γεφυρώνει διαφορετικά συμφέροντα
- εκπρόσωπος των συμφερόντων του πληθυσμού των μεταναστών
- συμβούλιο εμπειρογνομόνων που λαμβάνει σαφείς θέσεις
- συμβούλιο με ενεργή δράση

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Μια μεγάλη πρόκληση που εντοπίζεται στη δομή του συμβουλίου ως συμβουλευτικό όργανο είναι η έλλειψη εκτελεστικής ή δεσμευτικής αρμοδιότητας. Το Συμβούλιο λειτουργεί μόνο συμβουλευτικά και οι προτάσεις του δεν έχουν εκτελεστικό χαρακτήρα. Η ισχύς του συμβουλίου εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό στην εξουσία που του έχει δοθεί από τον ίδιο το Δήμο.

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Διαπραγματευτείτε την παραχώρηση του δικαιώματος λόγου στο Δημοτικό Συμβούλιο και του δικαιώματος έκδοσης αιτημάτων προς το δημοτικό συμβούλιο (βλ. τμήμα σχετικά με την προετοιμασία της έννοιας – την εφαρμογή, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις).

Μία θετική πτυχή του συμβουλευτικού και μόνο χαρακτήρα του οργάνου, είναι ότι το συμβούλιο διαθέτει πλήρη διακριτική ευχέρεια να εκφράσει ελεύθερα την άποψή του.



ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Οι προτάσεις του συμβουλίου μεταναστών δεν εισακούονται.

Οι συνεδριάσεις του συμβουλίου των μεταναστών είναι ανοικτές στο κοινό, αλλά κανείς δεν συμμετέχει

Προετοιμασία του προγράμματος εργασίας

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Προσεγγίστε άτομα ανοικτών, σε γενικές γραμμές, πολιτικών ομάδων που πιθανώς να σας υποστηρίξουν. Στη συνέχεια εργαστείτε για να πείσετε το σύνολο της ομάδας. Να θυμάστε ότι τα μεγάλα κόμματα φοβούνται την απώλεια ψήφων. Ως εκ τούτου, ξεκινήστε με προτάσεις που είναι εύκολο να εφαρμοστούν. Να είναι καλά προετοιμασμένοι για τις συνεδριάσεις του συμβουλίου. Παρουσιάστε συγκροτημένες προτάσεις. Δημιουργήστε δίκτυα μαζί με άλλα γνωμοδοτικά συμβούλια και παρουσιάστε κοινές προτάσεις, όπου ενδείκνυται. Να αναλάβετε προορατικές δράσεις και να αναλαμβάνετε πρωτοβουλίες για τη διατύπωση συστάσεων. Δεν πρέπει να αποτελούν μόνο αντίδραση στην τοπική πολιτική.

Διενεργείστε τις συνεδριάσεις σε διαφορετικές τοποθεσίες (η πρόσκληση σε επίσημο χώρο ή κτίριο της πόλης μπορεί να καθιστά τη συνάντηση λιγότερο προσβάσιμη). Μπορείτε, για παράδειγμα, να οργανώσετε επισκέψεις εκ περιτροπής σε διάφορες ενώσεις μεταναστών. Διατηρήστε επαφή μέσω προσωπικών επισκέψεων σε εκκλησίες, ενώσεις, πρόσωπα σε καίριες θέσεις, κ.λπ.

Παραμείνετε σε επαφή με την ομάδα-στόχο και ζητήστε προτάσεις, τάσεις και ιδέες για τη βελτίωση της καθημερινής ζωής των μεταναστών στην πόλη (π.χ. «Πώς είναι η κατάσταση κατοικίας σας; Πώς τα πάνε τα παιδιά σας στο σχολείο; Έχετε δυσκολίες στην κατανόηση σημαντικών πληροφοριών; Σε ποιες περιπτώσεις;»)

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ**ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ**

Οι πόροι δεν επαρκούν για να γίνει καλή δουλειά (π.χ. προετοιμασία και διατύπωση προτάσεων και θέσεων, εργασία εκτός δομών στην κοινότητα, συμμετοχή σε δίκτυα και άσκηση πίεσης)

Πόλη: Διάθεση επαρκών πόρων προς το συμβούλιο μεταναστών ώστε να επωφεληθεί από την εμπειρογνωμοσύνη του. Η υψηλής ποιότητας εργασία απαιτεί επαρκείς πόρους. Σε μια πόλη περίπου 250.000 κατοίκων, απαιτούνται 3 θέσεις πλήρους απασχόλησης. Προτείνεται οι θέσεις αυτές να διαμορφωθούν ως 2 θέσεις εργασίας πλήρους απασχόλησης στο γραφείο διοίκησης και 2 θέσεις μερικής απασχόλησης για τους εκλεγμένους αξιωματούχους. Χορήγηση επιδομάτων δαπάνης για τους εκλεγμένους αξιωματούχους.

Η γνώση της τοπικής γλώσσας δεν επαρκεί για να γίνουν κατανοητά τα τεχνικά, νομικά και πολιτικά κείμενα. Οι εκλεγμένοι αξιωματούχοι δεν διαθέτουν εμπειρία γύρω από τοπικές πολιτικές διαδικασίες. Γραφειοκρατικές προκλήσεις.

Ενημερώστε τους μετανάστες, τις ενώσεις και τους δυνητικούς υποψηφίους σχετικά με τα προσόντα που θεωρούνται σημαντικά για τα μέλη του συμβουλίου μεταναστών. Συζητήστε σχετικά με το αν οι μετανάστες που πολιτογραφούνται μπορούν να διατηρήσουν το δικαίωμα να εκλεγούν (σε ένα μικρό ποσοστό των θέσεων του Συμβουλίου). Συζητήστε τη πιθανότητα πρόσκλησης εμπειρων πολιτικών (π.χ. πρώην μέλη του συμβουλίου των μεταναστών που έχουν υποβάλει αίτηση για υπηκοότητα) σε θέση συμβούλων/καθοδηγητών

Υποεκπροσώπηση γυναικών στο συμβούλιο μεταναστών

Στραφέιτε ενεργά προς γυναικείες οργανώσεις και ενθαρρύνετε τη συμμετοχή γυναικών στο συμβούλιο

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Αποκλίσεις ως προς τα συμφέροντα και τις απόψεις μεταξύ των μελών του συμβουλίου που εκπροσωπούν διαφορετικές κοινότητες μεταναστών.

Ανισορροπία στις σχέσεις ισχύος μεταξύ μελών του συμβουλίου. Το γραφείο διοίκησης έχει προβάδισμα στη διαδικασία λήψης αποφάσεων

Τα μέλη του συμβουλίου μεταναστών δεν προσέρχονται στις συναντήσεις

Απογοήτευση και ανεκπλήρωτες προσδοκίες μεταξύ του πληθυσμού των μεταναστών. Ύβρεις προς τα μέλη του συμβουλίου μεταναστών

ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ

Δικτυωθείτε με άλλα γνωμοδοτικά συμβούλια ώστε να συμφωνήσετε σε κοινές θέσεις και συστάσεις.

Προσπαθήστε να πείσετε τα μέλη ότι η συμφωνία σε μια ενιαία θέση ισχυροποιεί το συμβούλιο. Παράλληλα, αναγνωρίστε και σεβαστείτε το γεγονός ότι θα υπάρχουν πάντα αντίθετες απόψεις.

Ο πρόεδρος εργάζεται με σκοπό να γεφυρώσει τα συμφέροντα των διαφόρων ομάδων.

Προσκαλέστε μέλη των τοπικών ΜΚΟ στις συνεδριάσεις κατά τις οποίες μπορούν να αναλάβουν τη θέση του ουδέτερου μεσολαβητή ή/και του συντονιστή της συνεδρίασης. Αναπτύξτε εκπαιδευτικά προγράμματα για τα μέλη του συμβουλίου.

Πόλη: Θα πρέπει να λαμβάνει σοβαρά υπόψη το συμβούλιο μεταναστών και τις συστάσεις του προκειμένου να έχουν τα μέλη του συμβουλίου κίνητρο για να συμμετάσχουν σε αυτό.

Συμβούλιο μεταναστών: Ο πρόεδρος θα πρέπει να υπενθυμίσει στα μέλη τη δέσμευσή τους και την ευθύνη που έχουν αναλάβει

Ενημερώστε όλους τους εμπλεκόμενους σχετικά με τις περιορισμένες αρμοδιότητες του συμβουλίου μεταναστών. Το συμβούλιο είναι ένα όργανο μέσω του οποίου οι κοινότητες μεταναστών μπορούν να υποβάλλουν αιτήματα. Δεν είναι τίποτα περισσότερο αλλά και τίποτα λιγότερο. Ενημερώστε τα μέλη σχετικά με το τι είναι ρεαλιστικά δυνατόν, και παρουσιάστε επιτεύγματα στο πλαίσιο διάφορων εκδηλώσεων, αλλά και μέσω άμεσων αλληλεπιδράσεων με ενώσεις μεταναστών.

ΚΙΝΔΥΝΟΙ, ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ**ΜΕΤΡΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΩΝ ΚΙΝΔΥΝΩΝ**

Ελάτε σε επαφή με τους μετανάστες που ζουν στην πόλη

Καθιερώστε ώρες προσέλευσης κοινού και διοργανώστε συνεδριάσεις συμβουλίου μεταναστών ανοικτές για το κοινό.

Διοργανώστε συναντήσεις και καθιερώστε ώρες προσέλευσης κοινού σε τοποθεσίες οι οποίες εξυπηρετούν τις διάφορες ενώσεις μεταναστών, χρησιμοποιώντας ένα σύστημα δίκαιης εναλλαγής (χωρίς να εξαιρούνται τυχόν κοινοτικές ομάδες)

Υπό την αυξανόμενη δημοτικότητα των κομμάτων της Δεξιάς, τα άλλα πολιτικά κόμματα πιθανώς να φοβούνται ότι η υποστήριξη του συμβουλίου μεταναστών θα οδηγήσει σε απώλεια ψήφων. Πολιτικές ομάδες θέλουν να καταργήσουν το συμβούλιο μεταναστών. Πολιτικές ομάδες ισχυρίζονται ότι το συμβούλιο μεταναστών συνεργάζεται με τρομοκρατικές ομάδες

Άσκηση πίεσης και εντατική συνεργασία με ευνοϊκά διατεθειμένους πολιτικούς και πολιτικές ομάδες.

Εργασία με συνέπεια και υψηλή ποιότητα. Εξασφαλίστε ότι το συμβούλιο μεταναστών είναι αρκετά γνωστό στον πληθυσμό της πόλης, τόσο μεταξύ των μεταναστών όσο και των υπόλοιπων πολιτών.

Υποβάλετε συστάσεις που μπορούν να εφαρμοστούν με ρεαλιστικό τρόπο

Έντονα αποκλίνουσες απόψεις μεταξύ των μελών του συμβουλίου, ενδεχομένως σε σχέση με τις κοινότητες μεταναστών που εκπροσωπούν.

Ο ρόλος του προέδρου είναι να οδηγήσει τις συζητήσεις σε συμφωνίες επί των συστάσεων προς το Δήμο. Πρέπει να γίνει σαφές ότι απαιτούνται συμβιβασμοί και ότι το συμβούλιο θα κατέχει καλύτερη θέση [στη πόλη] εάν προβάλει μια κοινή θέση. Εκτός από τη συνεργασία εντός του συμβουλίου, οι εκπροσωπούμενες ομάδες/κοινότητες μπορούν ακόμα αυτόνομα να προωθήσουν τα ατομικά τους συμφέροντα. Και πάλι - εστιάστε σε τομείς κοινού ενδιαφέροντος.

ΒΑΣΙΚΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΕΠΙΤΥΧΙΑΣ

Οι ερωτηθέντες ανέφεραν τις παρακάτω πτυχές ως βασικούς παράγοντες για επιτυχή υλοποίηση:

- Ένα μοντέλο με νόμιμη βάση που καθορίζει τα πρότυπα συνεργασίας (σαφήνεια ως προς τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που ισχύουν όσον αφορά στο δημοτικό συμβούλιο/ τους τοπικούς πολιτικούς, τη διοίκηση της πόλης και του γνωμοδοτικό συμβούλιο)
- Ο δήμαρχος της πόλης αναγάγει τη συνεργασία με το γνωμοδοτικό συμβούλιο σε σημαντικό ζήτημα και επιπλέον αναθέτει σε έναν εργαζόμενο την ευθύνη για τη συνεχή συνεργασία με το γνωμοδοτικό συμβούλιο
- Αρμόδια μέλη του συμβουλίου και προσωπικό στο γραφείο διοίκησης
- Επαρκείς πόροι για εργασία υψηλής ποιότητας.
- Τακτικές και συχνές συναντήσεις (τουλάχιστον σε μηνιαία βάση)
- Πολιτική βούληση ώστε να θεωρείται το γνωμοδοτικό συμβούλιο των αλλοδαπών πολιτών ως δημοτικό, δημοκρατικό καθήκον και όχι εθελοντική πράξη
- Μια συνεχής αμφίδρομη ροή πληροφοριών μεταξύ του δήμου, του συμβουλίου και των εκπροσωπούμενων μεταναστών
- Στενή επαφή με τις δημόσιες υπηρεσίες που ασχολούνται με συναφείς δραστηριότητες, καθώς η υποστήριξή τους είναι αναγκαία για την επίτευξη των στόχων
- Οι αρχές της πόλης πρέπει να λάβουν σοβαρά υπόψη τους το συμβούλιο μεταναστών προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα μέλη του συμβουλίου έχουν το κίνητρο να προσπαθήσουν και να διαθέσουν ελεύθερο χρόνο στο έργο αυτό. Αντίστροφα, το συμβούλιο μεταναστών πρέπει να παρέχει ποιοτική εργασία που θα λαμβάνεται σοβαρά υπόψη από τις αρχές της πόλης.
- Ενεργός ρόλος των εμπλεκόμενων μελών και ειδικότερα, ενεργή συμμετοχή του προέδρου.

ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΣ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

Το συμβούλιο μεταναστών προωθεί τα συμφέροντα και τις απόψεις των κοινοτήτων μεταναστών της πόλης. Οι φορείς λήψης αποφάσεων έχουν μεγαλύτερη επίγνωση των αναγκών του πληθυσμού και των σχετικών αποφάσεων, και οι στρατηγικές και τα προγράμματα που αναπτύσσονται αντικατοπτρίζουν την εμπειρία αυτή. Οι συστάσεις και οι προτάσεις του Συμβουλίου μεταναστών υιοθετούνται. Τα μέλη του μεταναστευτικού πληθυσμού πιστεύουν ότι τα συμφέροντά τους εκπροσωπούνται καλύτερα στην πόλη και ότι το έργο του συμβουλίου μεταναστών έχει βελτιώσει την καθημερινή τους ζωή. Εντός του Συμβουλίου μεταναστών και ως προς τις δραστηριότητές του, προωθείται η συνεργασία των μελών (και των κοινοτήτων/ομάδων που εκπροσωπούν).

Για να επιτευχθεί αντίκτυπος, δεν αρκεί απλά να ακούει ο δήμος τα προβλήματα και τις απόψεις των μεταναστών. Θα πρέπει να κινηθεί έτσι ώστε να εισακούονται πραγματικά οι απόψεις του συμβουλίου και να επιλύονται τα προβλήματα.

- Τα μέλη του συμβουλίου μεταναστών λαμβάνονται σοβαρά υπόψη από τους φορείς λήψης αποφάσεων στην πόλη. Οι προτάσεις που κατατίθενται από μέλη του συμβουλίου μεταναστών συζητούνται σοβαρά. Το συμβούλιο καλείται να γνωμοδοτήσει.
- Το συμβούλιο προετοιμάζει σοβαρές και εποικοδομητικές συζητήσεις σε θέματα σημαντικά για τους μετανάστες της πόλης/ τις μεταναστευτικές κοινότητες.
- Οι συστάσεις του συμβουλίου μεταναστών υιοθετούνται.
- Οι συστάσεις του συμβουλίου μεταναστών οδηγούν σε αποτελεσματικές και ολοκληρωμένες στρατηγικές για την αντιμετώπιση των διακρίσεων.
- Οι φορείς λήψης αποφάσεων έχουν επίγνωση των επιπτώσεων που πιθανώς να έχουν οι πολιτικές σε αλλοδαπούς κατοίκους. Οι αποφάσεις που λαμβάνονται βασίζονται στις επιπτώσεις αυτές.
- Τα μέλη των μειονοτικών ομάδων αισθάνονται ότι εκπροσωπούνται από το συμβούλιο μεταναστών.
- Αυξάνεται η προσέλευση ψηφοφόρων στις εκλογές του συμβουλίου μεταναστών.
- Οι μετανάστες στην πόλη παρατηρούν βελτιώσεις στην καθημερινή τους ζωή.
- Προωθούνται, αυξάνονται ή/και πραγματικά επιτυγχάνονται ίσες ευκαιρίες.
- Η συνεργασία μεταξύ των κοινοτήτων μεταναστών βελτιώνεται.

Προτείνεται να πραγματοποιούνται αξιολογήσεις επιπτώσεων, για παράδειγμα, μέσα από έρευνες στις κοινότητες μεταναστών στην πόλη. Οι αξιολογήσεις αυτές θα πρέπει να συμπληρώνονται από έρευνες στον γενικό πληθυσμό.

ΠΟΡΟΙ ΚΑΙ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ

UNESCO Fighting Racism and Discrimination – Identifying and sharing good practices in the coalition of cities

<http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002171/217105e.pdf>

EU Fundamental Rights Agency – Toolkit Joined up Governance

<http://fra.europa.eu/en/joinedup/about>

Συμβούλιο Μεταναστών του Γκρατς (Αυστρία)

<http://www.graz.at/cms/beitrag/10025961/414913/>

Εσωτερικός κανονισμός (μόνο στα γερμανικά)

http://www.graz.at/cms/dokumente/10023927_414913/585a01e5/GO%20MigrantInnenbeirat.pdf

Επαρχιακός νόμος σχετικά με την εφαρμογή των Συμβουλίων μεταναστών στην Αυστριακή Επαρχία της Στυρίας (μόνο στα γερμανικά)

http://www.graz.at/cms/dokumente/10023927_414913/4eb477e0/Landesgesetz%201999_Einrichtung_.pdf

Συμβούλιο Μεταναστών του Leibzig (Γερμανία) (μόνο στα γερμανικά)

<http://www.leipzig.de/buergerservice-und-verwaltung/stadtrat/fachbeiraete/migrantenbeirat/#>

Συμβούλιο Μεταναστών του Πότσνταμ (Γερμανία) (μόνο στα γερμανικά)

<http://www.potsdam.de/content/migrantenbeirat-der-landeshauptstadt-potsdam>

Συμβούλιο Μεταναστών του Φράιμπουργκ (Γερμανία) (μόνο στα γερμανικά)

http://www.freiburg.de/pb/site/freiburg_mundenhof/node/413950/Lde/migrantenbeirat.html

Κεντρική οργάνωση των γνωμοδοτικών συμβουλίων για τη μετανάστευση και την ενσωμάτωση στη Ρηνανία-Παλατινάτο (AGARP Arbeitsgemeinschaft der Beiräte für Migration und Integration in Rheinland-Pfalz, Γερμανία): χρήσιμες λίστες ελέγχου, μοντέλο καταστατικού κ.λπ.

<http://agarp.de/index.html>

Άλλες ιδέες σχετικά με τις πόλεις ως δημοκρατικοί θεσμοί

Ναντ (Γαλλία): Συμβούλιο της Ναντ για την Ιθαγένεια των Αλλοδαπών

Η δημιουργία του Συμβουλίου της Ναντ για την Ιθαγένεια των Αλλοδαπών το 2003 ήταν αποτέλεσμα ισχυρής πολιτικής βούλησης που απορρέει από την απαγόρευση σε αλλοδαπούς πολίτες εκτός ΕΕ να ψηφίσουν στις τοπικές γαλλικές εκλογές. Το όργανο αυτό (CNCE) αποτελείται από ξένους

πολίτες, δημοτικούς συμβούλους και ειδικούς φορείς και αποτελεί ένα σημαντικό όχημα στον διάλογο πολιτών στη Νάντ. Επιτρέπει σε υπηκόους χωρών εκτός ΕΕ και υπηκόους κρατών που εισχώρησαν πρόσφατα στην ΕΕ (Βουλγαρία και Ρουμανία), να διαδραματίσουν ενεργό ρόλο στη ζωή της πόλης και να συμβάλουν προς την κατεύθυνση της πολιτικής ισότητας, υποδοχής και ένταξης. Η ενίσχυση της ιθαγένειας των ξένων κατοίκων είναι σταθερή επιδίωξη της δημόσιας πολιτικής

Διάφοροι δήμοι (Ελλάδα): Συμβούλια Ένταξης Μεταναστών στους Δήμους

Ένα Συμβούλιο λειτουργεί σε κάθε δήμο με σκοπό να παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες ως προς την ένταξη των μεταναστών στις τοπικές κοινωνίες (νόμος 3852/2010, άρθρο 78. Υιοθετήθηκε το 2010 και έχει ήδη καθιερωθεί με διαφορετικό τρόπο σε κάθε δήμο, αλλού με επιτυχία και αλλού λιγότερο επιτυχώς.

Στοκχόλμη (Σουηδία) Ανθρώπινα Δικαιώματα (μόνο στα σουηδικά)

<http://www.stockholm.se/OmStockholm/Politik-och-demokrati/Sa-arbetar-kommunstyrelsen-/Kommunstyrelsens-rad-for-manskliga-rattigheter/>

Τορόντο (Καναδάς), Διεύθυνση για την Ισότητα, την Πολυμορφία και τα Ανθρώπινα Δικαιώματα

<http://www1.toronto.ca/wps/portal/contentonly?vnextoid=d84ae03bb8d1e310VgnVCM10000071d60f89RCRD>

Σαν Φρανσίσκο (ΗΠΑ) Επιτροπή για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα

<http://sf-hrc.org>

Σαν Φρανσίσκο (ΗΠΑ) Τμήμα Παρακολούθησης Συμβάσεων

<http://sfgov.org/cmd/how-comply-equal-benefits-ordinance-0#item%201>

Πόλη της Νέας Υόρκης (ΗΠΑ) Επιτροπή για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα

<http://www.nyc.gov/html/cchr/html/home/home.shtml>

Γιατί είναι απαραίτητο;

Θεμελίωση

Εφαρμογή στην πράξη

Παρακολούθηση

ΣΗΜΕΙΩΣΕΙΣ

ΣΗΜΕΙΩΣΕΙΣ

